



公民秩序主义
CIVIC ORDERISM

INTRODUCTION MANUAL · 2026

公民秩序主义 介绍手册

— Civic Orderism Introduction Manual

信息化时代的国家秩序方案

citizenorder@proton.me

x.com/CivicOrderism

civicorderism.com

DOCUMENT NOTE · 文件说明

关于本手册

本手册用于系统介绍公民秩序主义的基本理念、核心制度设计与时代意义。

它关注的不是权力动员，而是国家为什么存在、制度服务于谁，以及权力如何被组织、监督和纠正。

公民秩序主义主张以公民为主体，以秩序为基础，以制度为工具，以责任为核心。

本文件适合用于理念说明、制度讨论与对外传播。

© 2026 Civic Orderism. 本手册用于理念说明与制度讨论。内容可在尊重原意和来源的前提下用于学习与传播。

CONTENTS · 目录

内容结构

00 前言

公民秩序主义要回答什么问题

02 公民秩序主义的核心制度设计

- 2.1 双轨结构：行政线与委员会线
 - 2.2 委员会系统：国家的感知与校正机制
 - 2.3 公民秩序培训学院：培养公共能力
 - 2.4 秘书处：国家的神经系统
 - 2.5 前端系统：让公民有门可进
 - 2.6 后台支持系统：国家运行的底层基础设施
 - 2.7 现代隐形权力节点监督
 - 2.8 司法与廉正系统：程序边界与自我净化
-

— 结语

从权力崇拜走向制度秩序

01 公民秩序主义的基本理念

- 1.1 人民高于一切，制度服务生活
 - 1.2 反训政、反家长制、反“为了你好”
 - 1.3 透明、公开、可追责
 - 1.4 不靠圣贤，靠结构
 - 1.5 降低社会摩擦
-

03 公民秩序主义的时代意义

- 3.1 政党政治正在错配信息化时代
 - 3.2 国家间的竞争，本质上是制度竞争
-

C 联系方式

00

CIVIC ORDERISM · INTRODUCTION MANUAL

前言：公民秩序主义要回答什么问题

本章回答

国家为什么存在，制度服务于谁，权力如何被组织、监督和纠正？

公民秩序主义首先不是一套夺取权力的技术，也不是一种情绪化政治口号。

它要回答的是一个更根本的问题：

国家为什么存在？制度服务于谁？权力如何被组织、监督和纠正？

在公民秩序主义看来，国家不是高高在上的神圣机器，也不是要求人民围绕其旋转的抽象实体。国家存在的根本目的，是维护共同生活所必需的公共秩序，降低普通人面对制度时的摩擦，保障公民免于任意支配、程序黑箱和无处申诉的状态。

一句话概括：

公民秩序主义主张以公民为主体，以秩序为基础，以制度为工具，以责任为核心，建立一个可解释、可追责、可纠错、可持续运行的现代国家。

它不是简单反对旧秩序，而是试图提出一套能够承接未来国家运行的新秩序方案。

01

第一部分 · CIVIC ORDERISM · INTRODUCTION MANUAL

公民秩序主义的基本理念

本章回答

公民、制度、责任与公共秩序之间应当建立怎样的关系？

一、人民高于一切，制度服务生活

公民秩序主义的第一原则，是：

人民高于一切，制度服务生活。

这不是煽情口号，而是一项制度原则。

它意味着，国家不能把自身目的凌驾于人民真实生活之上，不能要求普通人为权力惯性、机构方便、制度黑箱和抽象叙事承担无限成本。

一个制度是否成熟，不只看它有没有宏大目标，也不只看它能不能完成大型工程，而要看它是否真正降低了普通人的生活摩擦。

- 普通人遇到问题时，是否有地方可以说理？
- 办事时，是否有明确入口？
- 被不公平对待时，是否有申诉路径？
- 面对合同、审批、司法、财政、公共服务时，是否只能被专业语言和部门墙挡在外面？

公民秩序主义认为，制度不能只要求人民适应它。制度本身也必须学会适应人民的现实生活。

国家真正的责任，不是让人民为制度的复杂买单，而是替人民消化一部分复杂度。

二、反训政、反家长制、反“为了你好”

公民秩序主义反对一切以“为了你好”为名义，把人民长期排除在制度判断、制度参与和制度知情之外的政治逻辑。

训政和家长制的共同问题，是把人民放在“不成熟”的位置，然后由少数人代替人民判断、解释和决定。

公民秩序主义并不否认专业的重要，也不否认国家治理的复杂性。复杂社会当然需要专业分工、组织能力和制度训练。

但这不能成为人民被长期托管的理由。

- 如果预算复杂，国家应当提供可理解的预算说明；
- 如果合同复杂，国家应当提供标准合同和解释服务；
- 如果司法流程复杂，国家应当提供程序导航；
- 如果普通人不知道该找谁，国家应当建立清晰的前端入口。

公民秩序主义的立场是：

国家不能替人民永久作主，但国家必须替人民承担制度复杂度。

人民不是制度的学生，国家也不是人民的监护人。

国家与人民之间正当的关系，应当是：

国家承担公共责任，人民保有判断与尊严。

— 三、透明、公开、可追责

公民秩序主义认为，现代国家必须可见、可问、可追、可解释。

透明，不是说国家不能有任何必要保密，而是说权力不能长期停留在无编号、无痕迹、无人负责、无人解释的状态中。

公开，不只是把文件放出来，而是要让普通人能够理解：为什么这样做，谁做的，依据是什么，出了问题找谁。

可追责，是其中最关键的一点。

任何重要公共事项，都应尽可能回答：

- 谁提出的？
- 谁接收的？
- 谁处理的？
- 谁签字的？
- 谁延误的？
- 谁决定不上报的？
- 谁对结果负责？

如果没有责任链，透明就会变成信息堆积，公开就会变成形式表演。

公民秩序主义强调，权力必须留痕，程序必须编号，责任必须能够被追踪。

一个能被追责的国家，才有资格要求人民信任它。

— 四、不靠圣贤，靠结构

公民秩序主义拒绝把国家希望寄托在少数“圣贤人物”身上。

它不假定会有永远正确、永远无私、永远高明的统治者。它从一开始就承认：

人会自利，人会疲惫，人会误判，人会受到身份、利益、惯性和环境影响。

这不是对人的羞辱，而是制度设计必须面对的现实。

现代国家不能建立在“只要有好人就能治理好”的幻想上，而必须建立在结构之上。

好的制度，应该做到：

- 让权力有边界；
- 让责任有链条；
- 让错误能被发现；
- 让不同能力的人放在合适位置；
- 让专业、行政、司法、公民监督各自发挥作用；
- 让国家不因某个人的好坏而整体失控。

真正成熟的国家，不是靠圣贤降临，而是靠结构持续运行。

— 五、降低社会摩擦

公民秩序主义把“降低社会摩擦”视为制度设计的重要目标。

所谓社会摩擦，就是普通人在面对制度时不断感受到的障碍：

- 程序太绕；
- 窗口太散；
- 规则太黑；
- 合同太坑；
- 解释太少；
- 部门推诿；
- 责任不清；
- 有理无处讲；
- 有事找不到门。

这些看似琐碎的问题，长期累积起来，就是普通人对国家最真实的体感。

一个国家如果每天都让人觉得“办事难、讲理难、申诉难、看懂难”，那么再宏大的叙事也很难真正获得信任。

公民秩序主义主张，国家的存在不应首先表现为压力、门槛和不透明，而应更多表现为支撑、解释、保护和秩序。

02

第二部分 · CIVIC ORDERISM · INTRODUCTION MANUAL

公民秩序主义的核心制度设计

本章回答

一套可解释、可追责、可纠错的现代国家系统如何具体运行？

一、双轨结构：行政线与委员会线

公民秩序主义的国家架构，建立在一个核心设计上：

行政执行线与委员会判断线并行。

行政线负责行动。

委员会线负责判断。

行政系统负责执行政策、配置资源、推进项目、维持公共服务和日常治理。没有行政线，国家就无法运行。

但如果国家只有行政线，就容易出现另一种问题：行政系统会把问题内部消化，把复杂矛盾压成可汇报事项，把执行偏差包装成客观困难，把普通人的生活摩擦视为局部小事。

所以，国家还需要一条委员会判断线。

委员会不取代行政，不直接接管执行，也不成为第二政府。它的任务是观察、整理、判断和校正。

行政线让国家动起来；

委员会线防止国家一路失真。

没有行政线，国家会虚；

没有委员会线，国家会盲。

二、委员会系统：国家的感知与校正机制

委员会系统是公民秩序主义的核心制度之一。

它不是政党，不是传统议会，也不是行政机关的附属顾问团。它的作用，是帮助国家持续看见问题、整理问题、判断问题，并推动制度纠偏。

委员会大致分为五个层级和功能模块。

1. 区级委员会：生活感知层

区级委员会最贴近普通人的日常生活。

它的任务是感知基层问题：

- 社区哪里不对劲；
- 村庄为什么有怨气；
- 窗口是不是太折腾人；
- 流程是不是把人逼到无处可去；
- 地方项目在普通人眼里是否明显不合理。

区级委员会不是专业裁判层，而是生活感知层和制度入口层。

2. 市级委员会：中层拆题层

市级委员会负责把区级和前端系统传来的零散问题进行拆解和预处理。

它要判断：

- 这是个案，还是普遍问题？
- 是执行偏差，还是制度设计问题？
- 是一个部门的问题，还是多个部门相互推诿？
- 是本市可以处理，还是需要上升到省级？

市级委员会是中层问题处理器。

3. 省级委员会：区域总桌面

省级委员会是区域总桌面。

它处理跨市问题、区域资源配置问题、公共服务布局问题、农村与城市之间的结构性问题，以及需要全省统筹的长期问题。

省级委员会不处理大量琐碎个案，而是负责看趋势、看结构、看全局。

4. 中央委员会：国家主干判断中枢

中央委员会负责识别国家主干问题。

所谓主干问题，是已经不再属于某个地方、某个部门、某个项目的局部故障，而是可能影响国家整体稳定、制度运行逻辑和公共秩序基础的问题。

中央委员会不是第二个行政中心，而是国家主干问题的判断中枢。

5. 公共秩序管理委员会：复杂问题拼图中枢

公共秩序管理委员会，简称公序委。

它负责处理跨部门、跨层级、跨系统的复杂秩序问题。

很多现代问题不是单一部门能解决的，例如平台权力、数据治理、金融风险、城乡失衡、公共服务错配、部门长期甩责等。

公序委的作用，是把这些零散问题拼成完整图景，进行研究、比较、拆题、预警和协调。

— 三、公民秩序培训学院：培养公共能力

制度不能只靠设计，还要靠人来运行。

但这里的人，不是靠激情、口号或忠诚筛选出来的人，而是经过训练、懂得程序、知道边界、能够承担公共责任的人。

因此，公民秩序主义需要公民秩序培训学院。

它不是党校，也不是意识形态灌输机构，而是培养现代公民能力、公共判断能力和制度参与能力的训练系统。

培训学院的目标，是把“有意见的人”训练成“能承担公共责任的人”。

主要训练内容包括：

- 公民权利与公共责任；
- 国家为什么存在；
- 制度为什么要服务生活；
- 透明、公开、可追责原则；
- 如何区分情绪表达和制度问题；
- 如何阅读基本公共材料；
- 如何提出质询和意见；
- 如何理解程序、边界、回避和留痕；
- 如何与秘书处、专业事务科、前端系统协同工作。

不同层级的委员，需要接受不同训练：

- 区级训练生活感知和问题登记；
- 市级训练拆题和预处理；
- 省级训练区域统筹和趋势判断；
- 中央层训练国家主干问题识别；
- 公序委训练复杂系统拼图和方案比较。

培训学院不是制造信徒，而是培养能够让制度运转起来的人。

— 四、秘书处：国家的神经系统

公民秩序主义高度重视秘书处。

秘书处不是普通文书机关，而是国家的神经系统。

国家不仅需要听见问题，还需要把问题准确传导、翻译、归档、编号、留痕和还原。

如果没有秘书处，再多前端入口也会变成信息堆积；再多委员会也会被杂乱材料淹没；再多监督也很难形成责任链。

秘书处的核心职责包括：

- 统一收发；
- 统一编号；
- 统一归档；
- 统一流转；
- 统一留痕；
- 统一把复杂材料翻译成不同层级能理解的文本；
- 统一为委员会和行政系统提供事实基础。

重大事项如果没有经过秘书处正式流转、归档、编号和留痕，就不应被视为完整的制度行为。

秘书处不掌握最高实质权力，但它保证国家不是在无编号、无路径、无责任链的状态下运转。

— 五、前端系统：让公民有门可进

一个国家如果让普通人遇事时找不到入口，就会不断积累无力感。

公民秩序主义设置前端系统，就是为了让公民有门可进、有处可问、有路可走。

前端系统包括：

- 公民监督处；
- 公民咨询服务处；
- 商业服务处；
- 乡村事务署；
- 以及与基层委员会衔接的其他窗口。

公民监督处负责把普通人的不满、疑问、投诉和申诉转化为可以记录、追踪和触发的制度信号。

公民咨询服务处负责告诉普通人：这个问题该找谁，该怎么走程序，下一步是什么。

商业服务处负责降低合同、执照、产权、交易、报税等高频经济行为中的信息不对称和维权成本。

乡村事务署负责连接农村世界和现代制度，让农村问题不被城市逻辑长期吞没。

前端系统的目标，不是增加机构，而是让国家真正学会接住普通人的日常困难。

— 六、后台支持系统：国家运行的底层基础设施

信息化时代的国家，不能只看前台。

前台有领导人、演讲、选举、会议、媒体曝光。

但真正决定国家能否稳定运行的，是后台系统。

后台支持系统包括：

- 身份认证系统；
- 公共档案系统；
- 财政预算系统；
- 行政流程系统；
- 合同模板系统；
- 招投标记录系统；
- 投诉反馈系统；
- 审计与风险预警系统；
- 秘书处流转系统；
- 委员会事项管理系统；
- 司法、廉正、行政之间的程序接口系统。

后台系统的目标，是让权力运行有记录，财政流向可追踪，公共服务可管理，风险可以预警，责任可以还原。

但后台系统本身也必须被监督。

如果后台系统由少数技术人员、平台公司或权力机构秘密控制，它就会变成新的黑箱。

因此，后台系统必须做到：

- 权限分级；
- 操作留痕；
- 算法可审计；
- 数据使用受限制；
- 公民隐私受保护；
- 技术人员不能成为新的无形官僚。

后台系统不是为了让权力更隐蔽，而是为了让国家更透明、更稳定、更可追责。

— 七、现代隐形权力节点监督

进入信息化时代以后，很多真正影响社会运行的权力，已经不只存在于政府、官员和传统机构中。

平台、算法、数据、金融资本、搜索引擎、推荐系统、支付接口、身份认证、信用评分、大型科技公司，都可能成为新的隐形权力节点。

这些节点不一定发布命令，却可以影响：

- 你看见什么；
- 你的表达能否传播；
- 你的账号是否被封；
- 你的企业能否获得曝光；
- 你的贷款条件如何；
- 你的信用如何被评价；
- 你的交易是否被允许。

传统权力是看得见的门；

现代隐形权力节点是看不见的闸口。

公民秩序主义主张，现代国家必须监督现代隐形权力节点。

但这种监督不能变成国家无限干预社会，也不能让政府借监管之名直接吞并平台和技术系统。

基本原则包括：

- 识别具有公共入口属性的关键节点；
- 对不同节点进行分级监督；
- 要求重大规则具备基本可解释性；
- 为个人、企业和组织提供有效申诉路径；
- 对关键算法、风控模型、信用评分和公共服务接口进行独立审计；
- 保护公民数据权利和隐私；
- 限制数据、平台、支付、身份认证和基础设施垄断；
- 防止政府、平台、资本任何一方形成新的黑箱权力。

现代隐形权力节点监督的目标，是让实际影响公共生活的关键权力，都进入可解释、可申诉、可审计、可追责的制度边界。

— 八、司法与廉正系统：程序边界与自我净化

公民秩序主义不能只依靠行政、委员会、秘书处和前端系统。

国家还必须有司法和廉正机制，作为程序边界和自我净化装置。

司法系统负责裁判与边界。

司法独立，不是司法可以不受监督，而是司法在个案裁判和法律适用上，不应被行政、普通委员会、政治风向或社会情绪直接操控。

委员会可以观察司法流程、经费、程序反馈和趋势问题，但不能替代法官判案，不能以监督名义变成案外施压。

廉正系统负责清理系统污染。

它不是政治斗争工具，也不是选择性打击机关，而是在出现严重腐败、利益输送、程序污染和重大权力滥用时，通过法定调查和法定移送恢复秩序。

司法和廉正机制必须足够锋利，能够切开病灶；

也必须边界清楚，不能反过来吞掉整个制度。

03

第三部分 · CIVIC ORDERISM · INTRODUCTION MANUAL

公民秩序主义的时代意义

本章回答

信息化时代为何需要超越旧式政党对抗，转向国家系统升级？

一、政党政治正在错配信息化时代

政党政治在过去有其历史合理性。

在农业社会和早期工业社会，普通人获取信息困难，组织成本高，教育水平有限，政党确实帮助人们整合利益、表达诉求、参与政治。

但进入信息化时代后，情况已经不同。

今天的普通人可以通过互联网获取信息，可以通过平台表达观点，可以跨地区组织议题，可以直接接触政策和数据。

与此同时，现代社会问题也越来越复杂。

住房、医疗、教育、移民、科技监管、产业政策、数据治理，都不是简单的左派或右派问题，也不是简单的保守或进步问题。

但政党政治仍然把复杂社会压缩成阵营对抗。

- 你必须选择左或右；
- 必须选择红或蓝；
- 必须接受一整套议题套餐；
- 必须把复杂问题变成身份站队。

这就是错配。

政党政治正在把高维社会压缩成低维对抗。

它曾经帮助西方走向现代化，但在信息化时代，它越来越容易变成流量政治、营销政治和撕裂政治。

公民秩序主义认为，未来的政治不应继续围绕政党表演，而应围绕国家系统升级。

二、国家间的竞争，本质上是制度竞争

很多人理解国家竞争，习惯看人口、资源、军队、GDP、科技企业和产业规模。

这些当然重要。

但更深层的问题是：

这些资源能否被有效组织起来？

- 人口多，不等于国家强；
- 资源多，不等于国家强；
- 技术先进，也不一定意味着国家长期稳定。

真正决定国家长期竞争力的，是制度能否把人、资源、技术、资本和公共目标组织成持续有效的系统。

制度是国家的操作系统。

- 好的制度能降低社会摩擦；
- 好的制度能保护公民尊严；
- 好的制度能吸引人才；
- 好的制度能激励创新；
- 好的制度能监管权力；
- 好的制度能在错误发生后及时纠错。

未来真正强大的国家，不一定是口号最响的国家，也不一定是权力最集中的国家，更不一定是选举最热闹的国家。

未来真正强大的国家，是能够把公民能力、制度责任、技术工具、公共秩序和长期战略组织起来的国家。

国家间的竞争，归根到底是制度的竞争。

结语

CIVIC ORDERISM · INTRODUCTION MANUAL

从权力崇拜走向制度秩序

本章回答

如何从依赖人物、口号和动员，走向可持续运行的制度秩序？

公民秩序主义不是情绪出口，而是制度入口。

- 它不是简单反对，而是长期建设；
- 不是权力崇拜，而是责任重建；
- 不是旧政治的重复，而是信息化时代国家操作系统的一次重新设计。

它要建立的，不是一个依靠圣贤、口号和临时动员维持的国家，而是一个可解释、可追责、可纠错、可持续运行的现代国家。

一个真正成熟的国家，应当做到：

- 人民有门可进；
- 权力有痕可查；
- 责任有人可问；
- 错误有路可纠；
- 制度有能力解释自己；
- 国家有能力持续运行。

这就是公民秩序主义。

C

CIVIC ORDERISM · CONTACT

联系方式

保持联系

严肃交流、资料反馈与建设性讨论，可通过以下方式联系。

— 联系方式

- | | |
|------|--|
| 邮箱 | citizenorder@proton.me |
| X 平台 | @CivicOrderism |
| 网站 | civicorderism.com |



公民秩序主义

— CIVIC ORDERISM

信息化时代的国家秩序方案

以公民为主体，以秩序为基础，
以制度为工具，以责任为核心。

citizenorder@proton.me

x.com/CivicOrderism

civicorderism.com

从权力崇拜走向制度秩序。